**ДЕЙСТВИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

**ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ**

**ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКЦИЙ**

***Для руководителей организаций, должностных лиц,***

***преподавателей, рабочих и служащих, учащихся и студентов, неработающего населения***

# ВВЕДЕНИЕ

Наряду с чрезвычайными ситуациями (ЧС) природного, техногенно­го и биолого-социального характера, которые чаще возникают от слу­чайного стечения обстоятельств, человечество периодически пережива­ет трагедии, вызываемые умышленными, целенаправленными действия­ми людей. Эти действия, всегда связанные с насилием, получили назва­ние терроризм.

Понятие «терроризм» произошло от латинского слова «terror» — страх, ужас.

**Терроризм** — это насилие или угроза его применения в отношении фи­зических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительно­го имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопас­ности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие орга­нами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их не­правомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершённое в це­лях прекращения его государственной или иной политической деятельно­сти либо из мести за такую деятельность; нападение на представители ино­странного государства или сотрудника международной организации, пользу­ющихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения между­народных отношений.

История показывает, что насилие, вызывающее тревогу, страх и со­стояние беспомощности, к сожалению, является неотъемлемым атрибу­том общественной жизни. Формы проявления его чрезвычайно разнооб­разны: от угроз и принуждения до уничтожения людей. Страх перед насили­ем является мощным средством, которым нередко пользуются не только отдельные личности, но и группировки, партии, народы и даже государ­ства в целом.

**СОВРЕМЕННЫЙ ТЕРРОРИЗМ, ЕГО ИСТОКИ,**

## ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ И ОСОБЕННОСТИ

История терроризма уходит в глубокую древность. Одно из его первых упоминаний связано с терактами, совершёнными в 66—73 годах до н.э. ев­рейской политической группировкой зелотов, боровшихся насильствен­ными методами против римлян за автономию Фессалонии.

В истории можно найти множество примеров терактов в самых разных проявлениях: массовых и индивидуальных, анархических и государствен­ных. Существовал терроризм, гнездящийся в национальных традициях (ма­фия на Сицилии, Курдские общины, Чеченские тейпы). Ряд террористи­ческих организаций носил революционную окраску (карбонарии в Ита­лии, народничество в России). Более того, терроризм облачался даже в романтические формы, суть которых заключалась в необходимости наци­онального освобождения, борьбы за справедливость.

В середине XIX века появились и теоретики терроризма. Так Карл Гей-цен, отвергая понятие морали, провозглашал правомерность террора про­тив господствующего класса.

Во второй половине XIX века террор получил резкое развитие на осно­ве анархических и националистических взглядов. Жертвами террористов стали король Луи Филипп, император Фридрих Вильгельм и другие лица. В России наиболее активными проводниками террористических взглядов были члены группы «Народная воля» в г. Санкт-Петербурге, действовавшей в период 70—80-х годов XIX века. Эта группа разработала собственную про­грамму освобождения России, предусматривавшую устранение монархи­ческой власти насильственным путём. Народовольцами была создана сис­тема проведения боевых операций против императора Александра II на территории всей европейской части России. Террористы подготовили 8 по­кушений на царя, и 1 марта! 881 года он был убит.

Начало XX века характеризовалось новым обострением терроризма в России. Революционное противостояние различных партий и политических группировок неизменно сопровождалось террором. Наиболее ярким фраг­ментом экстремизма тех лет является деятельность «Боевой организации» Центрального комитета партии социалистов-революционеров. Боевые группы имелись также у большевиков и различных анархических группировок. Со стороны правительственных сил им противостояли отряды черносотенцев. Жертвами террористической деятельности, как тех, так и других стали ты­сячи человек. На фоне революционных событий развернулся и нацио­нальный терроризм народов России. Активную деятельность за торжество идей анархизма, обладание суверенитетом и по другим мотивам вели груп­пы евреев, латышей, финнов, северокавказских народностей и других.

Современный терроризм возник сравнительно недавно, около 30 лет назад, причём одновременно в разных точках мира. В ряде стран Латинской Америки разгром партизанского движения побудил его организаторов из­брать тактику проведения теракций вгородах против существующих режи­мов. От нападений на регулярные части армии они перешли к диверсиям в местах скопления людей, захвату заложников, взрывам самолётов. Всё на­селение и все объекты рассматривались как возможные боевые цели.

В это же время терроризм распространился и в Западной Европе. Терак­ций проводили многочисленные леворадикальные группировки (итальянская «Красные бригады», западногерманская «Фракция Красной Армии», французская «Аксьен дарект»), националистические организации («ИРА» в Ирландии, «Эта» в Испании) и другие.

Следует отметить, что всплеск терроризма в этих странах вызвал крах широко распространённых представлений о невозможности подобных яв­лений в высокоразвитых странах. В те времена, во второй половине про­шлого столетия, в странах Западной Европы господствовало мнение о том, что терроризм как таковой, а тем более как способ политической борьбы, применяемый сознательно и систематически, характерен лишь для слабо­развитых стран, а в «цивилизованном» обществе это уже пройденный этап исторического развития.

Терроризм тех лет носил ярко выраженный идеологический характер антикоммунистической или прокоммунистической направленности. Анти­коммунистический терроризм поддерживался развитыми капиталистичес­кими странами (сальвадорские «Эскадроны смерти», пиночетовские спец­службы и др.). Прокоммунистический терроризм, соответственно, приме­нялся странами социалистической ориентации.

Прекращение «холодной войны» между Западом и Востоком, ознаме­новавшееся уничтожением мировой системы социализма, не привело к исчезновению терроризма из общественно-политической практики. Более того, терроризм существенно видоизменился. Из «государственного», уп­равляемого из конкретных центров, он превратился в стихийный, практи­чески не управляемый. Большинство экстремистских организаций оказа­лись предоставленными сами себе. Из-за отсутствия чётких идейных ориен­тиров в них резко падает дисциплина, они распадаются и снова создаются, идёт постоянная смена руководителей, тактика действий которых меняет­ся, становясь, все более не предсказуемой и жестокой. Утрата постоянных источников финансирования побуждает террористов переходить к само­финансированию (торговле наркотиками и оружием, бандитизму и т.п.) В результате идейные борцы превращаются в заурядных уголовников.

Фактический отказ ведущих мировых держав от «идейного» контроля за террористическими группировками, а также развал СССР привели к тому, что в ряде стран возникают целые «зоны свободного террора», где бескон­трольно господствуют переродившиеся лидеры освободительных движений, ныне неразрывно связанные с криминальным бизнесом. Это Афганистан, где до прихода талибов на местах управляли полевые командиры, Сомали, где пышно расцвело морское пиратство, Чечня и другие.

Преступные группировки из бывших советских республик сегодня сво­бодно проникают на Запад, вступая в конкурентную борьбу с местным преступным миром, обостряя там и без того непростую криминальную обстановку. Вместе с тем «прозрачность» государственных границ дает воз­можность преступным структурам всех стран объединяться в мощные ин­тернациональные сообщества, способные материально поддерживать тер­рористические организации.

Кроме того, 90-е годы ознаменовались не виданным до этого ростом террористических групп, которые действуют по этническим и религиоз­ным мотивам. К ним можно отнести Исламский фронт спасения (Алжир), а также секту «Аум Синрикё» — планируемый ею взрыв в токийском мет­ро, по оценкам специалистов, мог бы привести к гибели до 40 тыс. человек.

В 1996 году в мире насчитывалось около 500 террористических группи­ровок,которые осуществили в течение года 296 терактов.

Носителями (субъектами) современного терроризма выступают поли­тические организации, спонтанно возникающие экстремистские группи­ровки, отдельные лица, отрицающие легальную оппозиционную деятель­ность, а также криминальные структуры и лица, борющиеся за раздел и передел сфер своего влияния. Однако в современных условиях терроризм в любых его формах приобретает политическое звучание, так как он:

— подрывает систему государственнойвласти;

— криминализирует общество;

— оказывает негативное морально-психологическое воздействие на на­селение.

Современный терроризм отличается разнообразием террористических приёмов и методов. Это захваты воздушного транспорта, взрывы в местах массового скопления людей, похищения, убийства, угрозы, отравления и другие акции, жертвами которых нередко становятся совершенно случай­ные люди. Но именно бессмысленная по общечеловеческим понятиям жестокость и гарантирует широкую рекламув средствах массовой инфор­мации требований, выдвигаемых террористами.

Характерной особенностью и вместе с тем бесчеловечной сущностью терроризма является то, что для достижения своих целей террористы ис­пользуют страх, ужас, а зачастую и гибель совершенно других, большей частью не причастных людей или материальных ценностей.

Терроризм — это событие, в котором всегда участвуют 3 взаимосвязан­ные группы.

### Таблица 1

# Состав участников теракта

Террористы

Жертвы

Целевая группа

**Террористы.**

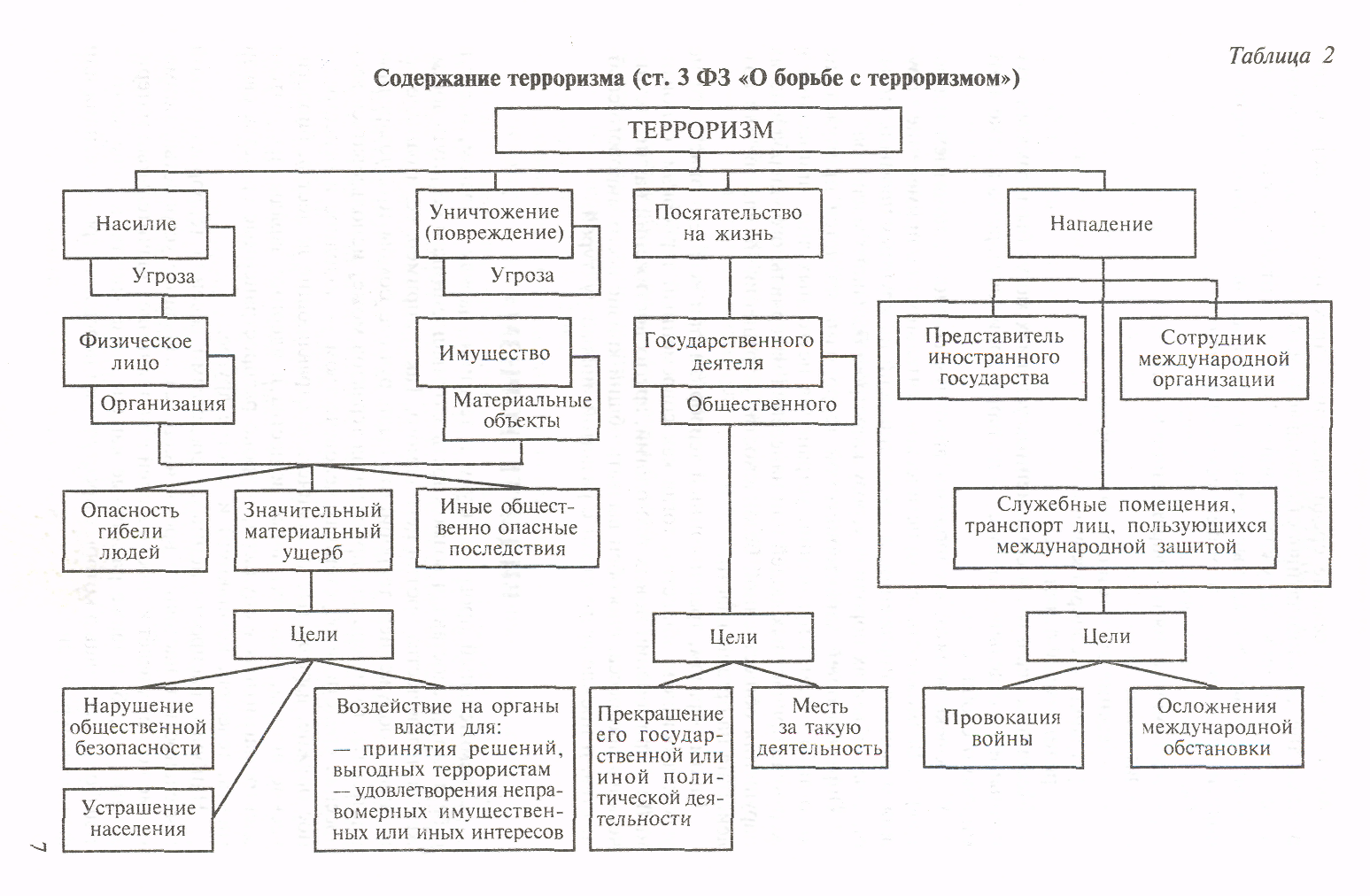
В конце XX века терроризм стая многоликим. Организаторами терактов в настоящее время может быть широкий круг лиц: экстремистские органи­зации, преступники-одиночки, психически больные лица, отдельные ре­лигиозные сообщества и целые государства.

**Жертвы.**

В качестве жертв террористами зачастую выбираются мирные жители, а также экономические объекты. При этом некоторые теракты имеют уз­конаправленный характер выбора жертв (только убийство), другие — бо­лее широкий спектр (разрушение зданий, гибель людей, обездоленность оставшихся в живых).

**Целевая группа.**

Это те личности, против которых направлена (нацелена)в конечном итоге акция террора, и чаще всего это правители государств, руководящий состав структур власти и экономических объектов, владельцы материаль­ных средств и т.п.



Акты террора, сеящие среди населения страх, неуверенность в завт­рашнем дне, безынициативность, подавленность и т.п. должны, по замыс­лу их организаторов, вынуждать органы власти или отдельных руководите­лей выполнять определённые требования террористов. В большей части это политические, реже — экономические требования.

Основные цели террористических акций:

— дестабилизация государственной власти;

— вымогательство;

— нанесение экономического ущерба;

— устранение соперников;

— религиозный фанатизм.

Масштабы терактов в современных условиях могут быть самыми раз­личными: от отдельных личностей до территории государства и даже всего мирового сообщества.

В XX веке понятие «терроризм» вплотную сошлось с понятием «катас­трофа». Возможность террористической деятельности с применением ору­жия массового поражения, а также диверсий на крупных промышленных опасных объектах породила угрозу катастроф большого масштаба.

Определяющей характеристикой терроризма является принуждение кого-либо путём запугивания, устранения неугодных лиц, принесения в жертву непричастных людей или нанесения материального ущерба в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или воз­действия на органы власти.

Таким образом, традиционный терроризм при всей его опасности не угрожал основам общества, тогда как современный терроризм, основан­ный на применении новых технологий, других достижений научно-техни­ческого прогресса, способен вызвать общий кризис всего мирового сооб­щества, и прежде всего стран с развитой инфраструктурой.

# ВИДЫ ТЕРРОРИЗМА

Стремительный прогресс науки и техники, наряду с благом, несёт в себе и зло, предоставляя возможность злоумышленникам обернуть дости­жения человечества против него самого. Так, например, если раньше ос­новным вооружением террористов были ручные бомбы и однозарядные пистолеты, то теперь для проведения терактов может использоваться весь арсенал средств, изобретённых человечеством — холодное и огнестрель­ное оружие, взрывчатые и химические отравляющие вещества, биологи­ческие агенты, радиоактивные вещества и ядерные заряды, излучатели электромагнитных импульсов, широко распространённые средства связи (почта, телефон, компьютер) и многое другое.

Наиболее распространёнными средствами ведения террористической деятельности в настоящее время являются взрывные устройства, приме­нение которых ведёт к гибели людей или причиняет значительный матери­альный ущерб, а также различные каналы связи (почта, а чаще всего — телефон), с помощью которых преступники передают угрозы насилия или физической расправы.

**ТЕРРОРИЗМ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ**

**С ПРИМЕНЕНИЕМ ВЗРЫВНЫХ УСТРОЙСТВ**

При проведении террористических актов в большинстве случаев при­меняются устройства, получившие название взрывоопасных предме­тов.

В общем виде взрывоопасный предмет (ВОП) — это устройство или вещество, способное при определённых условиях (наличие источника ини­циирования, возбуждения и т.п.) быстро выделять химическую, электро­магнитную, механическую и другие виды энергии.

ВОП подразделяются на штатные и самодельные. К штатным относят­ся взрывные устройства, произведённые в промышленных условиях и при­меняемые в армии, правоохранительных органах или промышленности. К ним принадлежат:

— авиационные бомбы (авиакассеты, разовые бомбовые связки, зажи­гательные баки и др.);

— ракеты (боеголовки);

— снаряды систем залпового огня;

— выстрелы и снаряды полевой, самоходной, танковой и зенитной ар­тиллерии;

— миномётные выстрелы и мины;

— противотанковые и противопехотные мины;

— патроны авиационных пулемётов и пушек;

— патроны стрелкового оружия;

— ручные гранаты;

— морские боеприпасы (снаряды боевой и корабельной артиллерии, торпеды, морские мины и пр.);

— инженерные боеприпасы;

— взрывчатые вещества;

— химические и специальные боеприпасы;

— некоторые другие устройства, содержащие взрывчатые вещества.

При проведении террористических актов могут применяться вышепе­речисленные штатные ВОП, найденные на местах боевых действий, похи­щенные или приобретённые в результате незаконных сделок с лицами, осуществляющими их хранение или эксплуатацию.

Штатные ВОП имеют характерный внешний вид, в основном хорошо известный населению по телепередачам, книгам, личному опыту службы в армии и пр. (рис. 1). По наружному очертанию большинство из них имеют головную (конусную, шарообразную или цилиндрическую), среднюю и хвостовую части (у авиабомб, ракет и миномётных мин ещё имеются ста­билизаторы — лопасти для лучшей ориентации в полёте). Головная часть, как правило, оснащена взрывателем.

Авиационные боеприпасы включают различные бомбы, зажигательные баки, патроны авиационных пулемётов и пушек, боевые части ракет, авиа­ционные мины и т.п.

Основной характеристикой авиабомбы является калибр, который оп­ределяет её массу, выраженную в килограммах. Условно авиабомбы под­разделяются на малые, средние и крупные.



Рис. 1. Штатные взрывоопасные предметы

Из **авиационных боеприпасов** не меньшую опасность представляют пат­роны авиационных пулемётов и пушек, которые имеют малые размеры и калибры (до 37 мм). Необходимо знать, что многие авиабоеприпасы осна­щались взрывателями для самоликвидации, поэтому они могут взрываться от малейшего постороннего возбудителя (удар, трение, накал, изменение положения в пространстве и т.п.).

**Артиллерийские боеприпасы** (осколочные, осколочно-фугасные бро­небойные, зажигательные и другие) имеют огромное количество видов 1ак, в наземной артиллерии применяются выстрелы раздельно-гильзово­го заряжания (снаряд и гильза заряжаются в ствол орудия отдельно) а боеприпасы морской артиллерии, авиабоеприпасы и патроны стрелкового 10

оружия выпускаются в виде выстрела унитарного заряжания (снаряд и гильза прочно соединены в одно целое). Гильзы изготавливаются из латуни или стали и служат для размещения боевого или метательного заряда из пиро­ксилинового или нитроглициринового пороха. Боевые части боеприпасов начиняются бризантными взрывчатыми веществами. Артиллерийские бо­еприпасы имеют отличительные знаки: клейма, специальную окраску и маркировку. Однако на большинстве боеприпасов времён Великой Отече­ственной войны они не сохранились ввиду коррозии металла.

**Взрыватели** — это устройства, обеспечивающие взрыв боеприпасов. Они различаются по принадлежности к артиллерийским снарядам и минам, реактивным снарядам, ручным гранатам, инженерным минам, авиабом­бам и отличаются один от другого размерами, принципом действия и кон­структивным исполнением. Корпуса взрывателей, как правило, стальные, алюминиевые или латунные.

**Запалы** — средства возбуждения детонации зарядов взрывчатого веще­ства (ВВ) в различных боеприпасах. Они представляют собой алюминие­вые или медные гильзы, заполненные ВВ с высокой чувствительностью к удару, трению и другим механическим возбудителям.

Конструктивно взрыватель и запал могут быть объединены в единое целое и дополнены детонатором — небольшим зарядом ВВ повышенной мощности, предназначенным для обеспечения надёжности взрыва основ­ного заряда.

Взрыватели, запалы и детонаторы являются основными средствами, обеспечивающими взрыв различных боеприпасов. Обращение с ними все­гда представляло чрезвычайную опасность даже для специалистов. Они осо­бенно опасны после длительного пребывания в земле или на её поверхно­сти. Это приводит к их коррозии и частичному разрушению, малейшее нео­сторожное действие может привести к беде.

В местах боевых действий нередко еще обнаруживаются авиабомбы, артиллерийские снаряды, миномётные, противотанковые и противопе­хотные мины, ручные гранаты и другие ВОП. Хотя и проводилось вши­роком масштабе сплошное разминирование местности, но удалось об­наружить далеко не все ВОП. Со временем часть их выходит на поверх­ность в результате хозяйственной деятельности человека и воздействия сил природы. Установлено, что находящиеся в толще земли боеприпасы поднимаются на её поверхность со скоростью около 2 сантиметров в год. Под влиянием смены температур и атмосферных осадков в снарядах, минах, авиабомбах и других ВОП, пролежавших длительное время в зем­ле, произошли изменения, в связи с чем взрывоопасные предметы пред­ставляют большую опасность для жителей данных районов, грибников, садоводов.

Самодельные ВОП — это взрывные устройства, изготовленные кустарно, а также доработанные штатные ВОП.

Самодельные ВОП (рис. 2) отличаются огромным разнообразием ти­пов взрывчатого вещества и предохранительно-исполнительных механиз­мов, формы, веса, радиуса поражения, порядка срабатывания и т.д. и т.п. Их особенностью является непредсказуемость прогнозирования момента и порядка срабатывания взрывного устройства, а также мощность взрыва.

В качестве взрывчатого вещества в самодельных ВОПиспользуются твёр­дые, пластичные, гранулированные и порошкообразные вещества, раз­личные виды пороха, жидкости и разнообразные смеси как промышлен­ные, так и кустарно изготовленные.

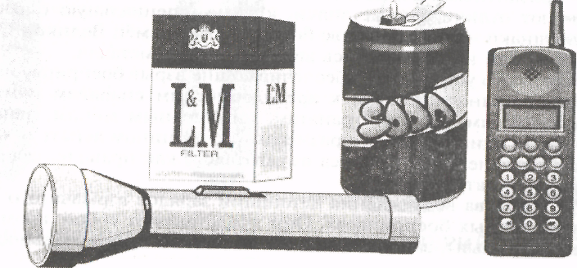


Рис.2. Самодельные взрывоопасные предметы

В качестве предохранительно-исполнительных устройств используются штатные, а чаще — самодельные устройства всевозможных, весьма хит­роумных видов:

— химические;

— механические;

— электромеханические;

— радиоэлектронные.

Наличие таких устройств обеспечивает подрыв заряда при получении радио­сигнала в заданное время, при попытке открыть или передвинуть (приподнять) и даже при лёгком сотрясении корпуса от звука приближающихся шагов.

Самодельные ВОП террористы зачастую маскируют под вполне безо­бидные предметы (металлические банки из-под пива, «Пепси-колы», кар­манные фонарики, видеокассеты, транзисторные приёмники и многое другое), начиняя их взрывчатыми веществами.

Некоторые признаки, позволяющие иногда обнаружить самодельные ВОП:

— бесхозные предметы или предметы, не характерные для окружаю­щей обстановки;

— наличие в конструкции штатных боеприпасов;

— элементы, остатки материалов, не характерные для данного пред­мета или местности;

— признаки горения;

— звук работы часового механизма;

— запах горючих веществ;

— наличие у предмета устройства, напоминающего радиоантенну;

— натянутые проволока, шнур;

— выделяющиеся участки свежевырытой или засохшей земли (на даче);

— следы ремонта, участки стены с нарушенной окраской (у квартиры). 12

Для проведения терактов в ряде случаев используются радиоуправляе­мые фугасы, которые приводит в действие террорист-наблюдатель с безо­пасного для него расстояния.

Для проведения массовых террористических актов с гибелью людей и сильных разрушений может применяться минирование автомобилей (лег­ковых либо грузовых) взрывчатыми веществами, применяемыми в народ­ном хозяйстве при проведении подрывных работ.

# ПОРАЖАЮЩЕЕ ДЕЙСТВИЕ ВОП

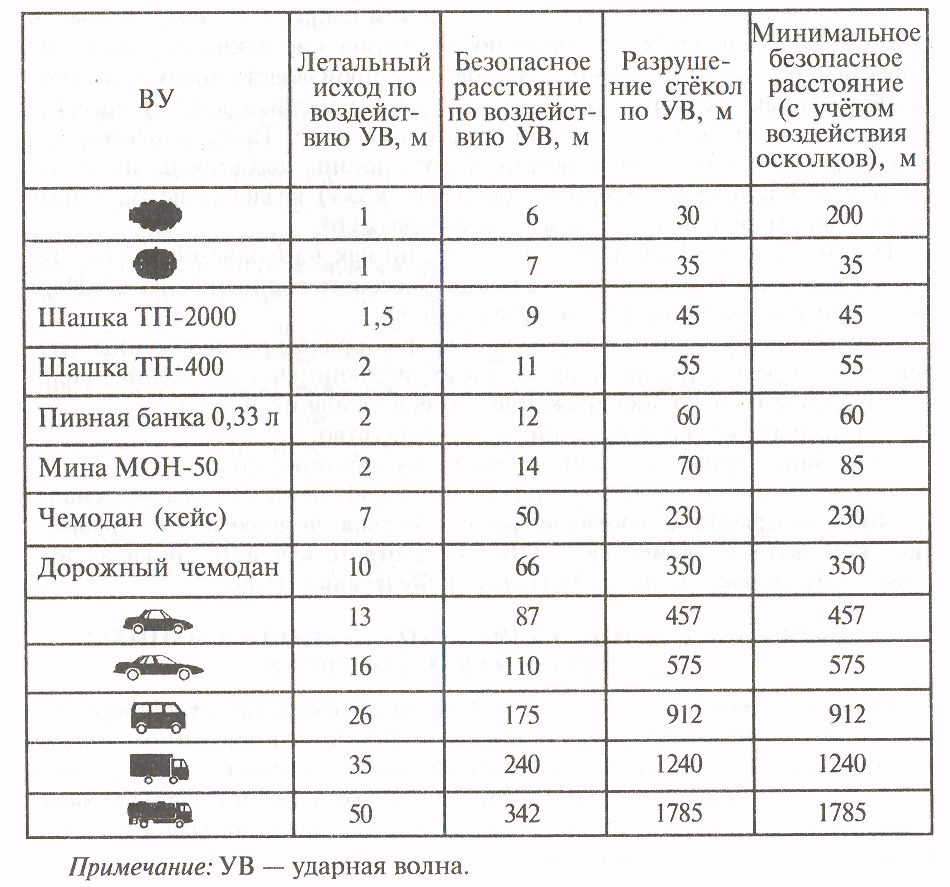
Поражающее действие ВОП в основном заключается в воздействии воздушной ударной волны и осколков (табл. 3).

Ударная волна от взрыва поражает людей, технику и элементы строений (зданий) в зависимости от веса взрывчатого вещества, свойств корпуса ВОП, расстояния до места взрыва, геометрической формы и материала строе­ния, рельефа местности, а также ряда других факторов. Следует иметь в виду, что узкие проходы городов, населённых пунктов (улицы, дворы, ко­ридоры и т.п.) или просеки в лесу, проходы в ущельях и горах значительно усиливают поражающее воздействие ударной волны. В то же время необхо­димо знать, что различные преграды ( густой лес, парк, холм, прочная стена, строение, земляной вал и т.п.) уменьшают ударное действие воз­душной волны.

#### Таблица 3

# Опасные и безопасные расстояния при взрыве взрывного устройства

(рекомендации ФСБ)

**

Осколки, разлетающиеся при взрыве, вызывают поражение людей, тех­ники и повреждение элементов строений (зданий) в зависимости от мощ­ности взрыва, вида подрыва ВОГТ, наличия осколков в составе ВОП, ре­льефа местности, а также ряда других факторов. Как правило, радиусы по­ражения людей осколками значительно превосходят радиусы поражения взрывной волной.

**Лица, совершившие противоправные действия по незаконному приобре­тению, хранению, изготовлению, хищению, сбыту и применению ВОП, а также проведению террористических актов, несут ответственность согласно действующему законодательству Российской Федерации** (Прил. 2).

# ТЕРРОРИЗМ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ

**ХИМИЧЕСКИ ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ**

При совершении террористических акций с применением химически опасных веществ наиболее вероятно использование таких отравляющих веществ (OВ), которые можно изготовить в производственных и лабора­торных условиях, которые удобны в хранении и доставке к месту преступ­ления, легко переводятся в рабочее состояние и т.п. Такие вещества, как правило, оказывают ингаляционное (через органы дыхания и слизистые оболочки) или кожно-резорбтивное (через кожу) воздействие на живые организмы. Не исключено применение боевых ОВ.

Применение террористами ОВ возможно как на открытой местности, так и в закрытых помещениях — в местах массового скопления людей. Пер­выми признаками применения ОВ являются:

— внезапное ухудшение самочувствия групп рядом расположенных лю­дей (боль и резь в глазах, кашель, слезо- и слюнотечение, удушье, силь­ная головная боль, головокружение, потеря сознания и т.п.);

— массовые крики о помощи, паника, бегство;

— не характерные для данного места посторонние запахи;

— появление не характерных для данного места капель, дыма, **тумана.**

**Лица, совершившие противоправные действия по проведению террорис­тических актов с применением ОВ, несут ответственность согласно дей­ствующему законодательству Российской Федерации** (Прил. 2).

**ТЕРРОРИЗМ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ**

**ТЕЛЕФОННОГО КАНАЛА СВЯЗИ**

Одним из распространённых в настоящее время видов террористи­ческих акций является угроза по телефону. При этом преступник звонит в заранее выбранное учреждение, организацию, объект, помещение и сообщает о заложенной бомбе или объявляет о предстоящем взрыве, предупреждает о том, сколько времени осталось до срабатывания взрыв­ного устройства и т.п. Как правило, телефонные звонки такого рода являются анонимными, то есть злоумышленник не называет своего имени и не сообщает, почему и с какой целью он задумал совершить этот взрыв.

Получателем информации об анонимной угрозе является лицо, пер­вым снявшее телефонную трубку. Чаще всего это секретарь директора или диспетчер, то есть лицо, функциональной обязанностью которого явля­етсяотвечать на входящие телефонные звонки. Сообщение обычно бывает лаконичным, поскольку злоумышленник торопится положить трубку, однако, в то же время, он должен убедиться, что его сообщение принято в точности.

Получив информацию об угрозе теракта, секретарь (диспетчер), как правило, действует интуитивно, под влиянием эмоций и инстинкта само­сохранения, или руководствуется личными представлениями о необходи­мых действиях. В ряде случаев такие действия являются неправильными и вызывают панику, что влечёт за собой подчас достаточно серьёзные по­следствия, чего как раз и добивается террорист.

Следует иметь в виду, что безрассудное выполнение угроз террорис­тов с большой вероятностью приводит к тяжёлым последствиям, кото­рых можно было бы избежать при разумных, осознанных действиях. Вследствие того, что обстановка на объекте, как внутренняя, так и внешняя, время от времени изменяется, такой анализ следует произ­водить регулярно.

В настоящее время, как говорят, **в ходу телефонные и письменные уг­розы, поступающие в образовательные учреждения от учащихся этих учреж­дений.** Некоторые средства массовой информации некомпетентно препод­носят подобные происшествия — как детские «шалости», «несознатель­ное поведение» или «переходный возраст». Следует иметь в виду, **что угроза уничтожения или повреждения имущества, влекущая опасность гибели лю­дей, является преступлением и карается в соответствии с Уголовным кодек­сом РФ** (Прил. 2). При определении степени ответственности виновных лиц не имеет значения, было ли на самом деле взрывное устройство и какие цели преследовал злоумышленник. **Заведомо ложное сообщение о террори­стическом акте также является преступлением и карается в соответствии с Уголовным кодексом РФ.**

Борьба с терроризмом такого рода быстро совершенствуется. Современ­ные технические средства позволяют идентифицировать анонима по спект­ру голоса, обеспечивая тем самым выполнение одного из основополагаю­щих принципов борьбы с терроризмом в Российской Федерации — неотвра­тимое наказание за террористическую деятельность в любой форме.

# БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

Вихрь перемен, затронувший все без исключения стороны современ­ной жизни России, поднял на поверхность и грязный «осадок» — терро­ризм, являющийся самым опасным из негативных явлений современной жизни общества. Мы имеем дело с хитрым, безжалостным и подлым вра­гом. Объектом его преступных посягательств чаще всего являются ни в чём не повинные мирные жители, женщины, дети.

Большинство стран мира, независимо от политической ориентации — и Россия с ними заодно, единодушны в осуждении терроризма **и** реши­тельно объединили свои усилия в борьбе с ним.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации, тесно взаи­модействуя с другими ведомствами, ведёт непрерывную борьбу с террори­стами всех «мастей», оберегая спокойную жизнь населения. Каждый граж­данин нашей Родины может быть уверен: ни один теракт не останется без расследования и ни один террорист не уйдёт от возмездия.

**ОРГАНИЗАЦИЯ БОРЬБЫ**

**С ТЕРРОРИЗМОМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В Российской Федерации борьба с терроризмом осуществляется Феде­ральной службой безопасности (ФСБ), Министерством внутренних дел (МВД), Министерством обороны (МО), Службой внешней разведки (СВР), Федеральной службой охраны (ФСО), Федеральной пограничной служ­бой (ФПС), а также другими органами исполнительной власти в соответ­ствии с Законом «О борьбе с терроризмом». Общее руководство осуществ­ляет Правительство Российской Федерации.

В зависимости от своей компетенции вышеуказанные федеральные орга­ны исполнительной власти осуществляют эту борьбу главным образом по следующим направлениям:

— ФСБ — борьба с террористическими преступлениями политического характера;

— МВД — борьба с террористическими преступлениями корыстного характера;

— СВР — обеспечение безопасности учреждений России, находящихся за рубежом;

— ФСО — обеспечение безопасности объектов государственной охра­ны и защиты охраняемых объектов;

— МО — защита вооружения и военных объектов;

— ФПС — охрана Государственной границы.

Другие органы исполнительной власти субъектов Российской Федера­ции, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации, независимо от форм собственности, должностные лица, а также все граждане должны оказывать содействие органам, осуществляю­щим борьбу с терроризмом. «Сообщение о ставших известными им сведе­ниях о террористической деятельности и о любых других обстоятельствах, информация о которых может способствовать предупреждению, выявле­нию и пресечению террористической деятельности, а также минимизации её последствий, является гражданским долгом каждого» (ст. 9 ФЗ «О борьбе с терроризмом»).

Одним из основных принципов борьбы с терроризмом является при­оритет мер предупреждения. Однако в случае необходимости могут прово­диться и контртеррористические операции.

**Контртеррористическая операция** является специальным мероприяти­ем, направленным на пресечение террористической акции, обеспечение безопасности физических лиц, обезвреживание террористов, а также на минимизацию последствий теракта. Зоной проведения такой операции, в зависимости от обстоятельств, может быть участок территории, здание, отдельное помещение, автомашина и т.п.

В пределах зоны контртеррористической операции на время её проведе­ния Федеральным законом «О борьбе с терроризмом» устанавливается **особый правовой режим.**

Общее руководство операцией единоначально осуществляется руково­дителем оперативного штаба.

**В зоне контртеррористической операции её участники имеют право:**

• Проверять документы, производить личный досмотр граждан и транс­порта.

• Задерживать лиц без документов, не выполняющих их требования, а также пытающихся проникнуть в зону проведения операции.

• Беспрепятственно входить, а при необходимости — проникать в жи­лые и иные помещения и транспортные средства, принадлежащие гражда­нам или организациям.

• Использовать транспортные средства, принадлежащие организаци­ям, независимо от форм собственности, а в неотложных случаях — и граж­данам в служебных целях для:

— предотвращения теракта;

— преследования и задержания террористов;

— доставки пострадавших в лечебное учреждение;

— проезда к месту происшествия.

При проведении операции допускается вынужденное причинение вреда здоровью, жизни и имуществу террористов. При этом лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под зашитой государства и освобождают­ся от ответственности за причинение такого вреда.

В целях сохранения здоровья и жизни людей, материальных ценностей допускается ведение переговоров с террористами, в первую очередь для пресечения теракции без применения силы. Однако переговоры не могут служить основанием для освобождения террористов от ответственности за совершённые преступления.

Кроме того, Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» определя­ет права и обязанности граждан в связи с осуществлением борьбы с терро­ризмом. Возмещение вреда, причинённого в результате террористической акции, а также социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате такой акции, осуществляется в соответствии с законодательством Россий­ской Федерации.

# ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ К ЗАЩИТЕ ОТ ЧС

До конца 80-х годов в России существовала система подготовки населе­ния по гражданской обороне (ГО). Основное внимание сосредотачивалось на вопросах защиты населения в военное время, причём главным образом — от оружия массового поражения.

Ряд крупных чрезвычайных ситуаций (ЧС), а именно: Чернобыльская катастрофа (1986 г.), землетрясение в Армении (1988 г.), авиационные катастрофыи железнодорожные аварии начала 90-х годов, террористические акнии на юге России и другие происшествия вскрыли серьёзные недостат­ки в системе подготовки населения к действиям в ЧС,

Постановление Правительства Российской Федерации (№ 43 от 16.01.95 г.) утвердило федеральную целевую программу «Создание и развитие единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных си­туаций (РСЧС)». Составной частью этой программы стала подпрограмма: «Обучение населения, подготовка специалистов органов управления и сил ликвидации ЧС».

Основная цель подпрограммы — создание до конца 1997 года новой государственной системы подготовки населения и специалистов, осно­ванной на применении новых учебных программ и методов обучения. Ее реализация позволяет удовлетворять потребности страны в квалифици­рованных специалистах по предупреждению и ликвидации ЧС, повышать готовность органов управления и сил РСЧС к действиям в экстремаль­ной обстановке, организовывать эффективное обучение населения по вопросам защиты как в мирное, так и в военное время, в том числе при совершении террористических акций. Во исполнение поставленных за­дач по обучению в области ГО и ЧС в настоящее время в России функ­ционируют:

• Академия гражданской защиты — г. Новомосковск.

*•* Специализированные факультеты военных академий и институтов.

• Центр подготовки спасателей.

• Ряд государственных университетов и институтов, осуществляю­щих подготовку по специальностям «Защита от ЧС», «Управление в ЧС» и т.п. (Санкт-Петербургский государственный технический университет и др.).

• Все высшие, средние и общеобразовательные учебные заведения (школы), осуществляющие подготовку учащихся по защите от ЧС.

• Государственные учебно-методические центры по ГО и ЧС в каждом субъекте Российской Федерации.

« Негосударственное образовательное учреждение дополнительного об­разования («Центр гражданской защиты» в г. Санкт-Петербурге).

• Курсы ГО в административно-территориальных и муниципальных об­разованиях. • Ведомственные институты, центры, курсы, школы, пункты повы­шения квалификации.

• Учебно-консультационные пункты местных органов власти.

• Клубы «Юный спасатель», общественное движение «Безопасность жизнедеятельности» и другие.

Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС России) осуществ­ляет методическое руководство, координацию и контроль за подготовкой населения в области защиты от ЧС.

Следующим шагом в совершенствовании системы подготовки населе­ния явилось Постановление Правительства Российской Федерации № 738 от 24.07.95 г. «О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС» (табл. 4).

#### Таблица 4

**Организация подготовки населения в области ГО и зашиты от ЧС**

(Извлечения)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Категория обучаемых** | **Ответственность за обучение** | **Место обучения** | **Учебная программа** | **Учебное время, ч** |
| Дети дошкольного возраста | Министерство образования РФ | Дошкольные образовательные учреждения | Программа по ос­новам безопаснос­ти детей дошколь­ного возраста  (с 1997 г.) | Не регламен­тируется |
| Учащиеся и студенты | Министерство образования РФ | Высшие, средние, начальные и общеобразовательные учебные заведения | Программы «Осно­вы безопасности  жизнедеятельнос­ти» и «Безопасность жизнедеятельнос­ти» (с 1994-99гг.) | 60 - 336 |
| Руководители и должностные лица | Руководители (лично) | Учебно-методические центры по ГОЧС, курсы ГО, негосударственные образовательные учреждения по ГОЧС | Программа подго­товки руководяще­го состава учрежде­ний, организа­ций, независимо от форм собствен­ности, к действи­ям в ЧС (с 1995 г.) | 35 (21) (повторно 1 раз в 5  лет) |
| Рабочие и служащие | Руководители (лично) | На рабочем мечте, в организации | Программа подго­товки рабочих, служащих, работ­ников сельского хозяйства и нера­ботающего населе­ния к действиям в ЧС (с 1995 г.) | 12 (повтор­но — ежегодно) |
| Неработающее население | Главы местных органов власти | Учебно-консультативные пункты по месту жительства | Программа подго­товки рабочих, служащих, работ­ников сельского хозяйства и нера­ботающего населе­ния к действиям в ЧС (с 1995 г.) | 12 (повтор­но —  ежегодно) |

В соответствии с Постановлением **основными задачами подготовки в области защиты от ЧС являются:**

• Обучение всех групп населения правилам поведения и основным способам защиты, пользования коллективными и индивидуальными сред­ствами защиты, приёмам оказания первой медицинской помощи постра­давшим.

• Обучение (переподготовка) руководителей всех уровней управления к действиям но защите населения от ЧС.

• Выработка у руководителей и специалистов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков по подготовке к управлению силами и средствами, входящими в РСЧС.

• Практическое усвоение своих обязанностей при действиях в ЧС.

**Подготовке в области защиты от ЧС подлежит всё население России по**

**следующим основным группам:**

Дети дошкольного возраста.

Учащиеся и студенты.

Руководители и должностные лица.

Рабочие, служащие и работники сельского хозяйства.

Неработающее население.

Особая роль в организации подготовки населения и его защиты от ЧС отводится руководящему составу органов местного самоуправления и орга­низаций. **Руководство гражданской обороной на территориях и в организаци­ях, независимо от формы собственности, структуры, масштаба и числа рабо­тающих,** **осуществляют их руководители, являющиеся по должности началь­никами гражданской обороны своих организаций. (Федеральный закон «О гражданской обороне»).**

**Начальники ГО несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и ЧС в своих организациях.**

Органы местного самоуправления на соответствующей территории разрабатывают и реализуют планы ГО и защиты от ЧС, создают систе­мы управления ГО и защиты от ЧС и поддерживают их в постоянной готовности, организуют подготовку формирований и обучение насе­ления, проводят мероприятия по подготовке населения к эвакуации, создают необходимые запасы, контролируют состояние ГО и защиты от ЧС.

**Каждый глава органа местного самоуправления, руководитель организа­ции (в том числе и частный предприниматель) при назначении на должность обязан пройти первоначальную, а впоследствии — и повторную подготовку по ГО и ЧС.**

##### РЕКОМЕНДАЦИИ ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦАМ

**ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКЦИЙ**

Для предупреждения, выявления и устранения причин и условий, спо­собствующих осуществлению террористической деятельности, а также для снижения масштабов её последствий органы исполнительной власти субъек­тов Российской Федерации, органы местного самоуправления, обществен­ныеобъединения и организации, независимо от форм собственности, дол­жностные лица обязаны принимать все возможные меры. В этих целях ши­роко используются профилактические, правовые, политические, социаль­но-политические и пропагандистские меры. Предметом особого внимания должностных лиц являются территории, объекты экономики, места мас­сового скопления населения и другие.

Экономические объекты, производственные сооружения и учреждения могут являться возможной целью при совершении теракта. Особый инте­рес для злоумышленников представляют объекты с повышенной степе­нью опасности для населения и окружающей среды. В первую очередь это предприятия, использующие радиоактивные вещества или химически опас­ные вещества, имеющие взрывопожароопасные участки, или это учрежде­ния с большим числом персонала (посетителей). Кроме того, это может быть и любой объект, если теракт направлен против конкретного должно­стного лица как самого объекта, так и подведомственной ему территории. Объект теракта может быть выбран и совершенно произвольно, по прин­ципу — охраняется хуже других.

Таким образом, террористический акт может быть совершён на любом объекте, следовательно, каждый из них должен иметь собственную систе­му безопасности.

Разработка системы безопасности объекта является оригинальным ком­плексом специальных мер, направленных на обеспечение устойчивости функционирования объекта с учётом его специфики.

Естественно, что в зависимости от масштабов производства, условий размещения, номенклатуры продукции, числа сотрудников, отношений с конкурентами, финансовых возможностей и т.п. могут быть совершенноразные структуры защиты объектов, однако все они имеют следующие

характерные элементы (табл. 5).

#### Таблица 5

# Система безопасности объекта, предприятия, учреждения, организации

**Система безопасности**

###### Внешняя безопасность

Превентивная защита от террористов

###### Внутренняя безопасность

**Внешняя безопасность** представляет собой систему защиты от воз­можных посягательств извне. Это совокупность правовых, организаци­онных, инженерно-технических мероприятий, а также подготовка к за­щите от телефонных угроз, страхование объекта от чрезвычайных ситу­аций и т.п.

Правовая защита — это получение права защищать свой объект, ре­сурсы, персонал в соответствии с действующим законодательством, а также регламентация осуществления этого права. Для полноценной реализации мероприятий правовой защиты требуется создание собственного юридического отдела или заключение договора с действующей юриди­ческой фирмой.

Организационные меры — это целенаправленные действия руководи­теля по организации внешней безопасности путём распределения конк­ретных обязанностей между должностными лицами, назначения ответ­ственных, установления категорированного допуска к различным объек­там в зависимости от предоставленных сотрудникам прав, дозирование ин­формации и т.п.

Инженерно-технические мероприятия — это защита объекта с по­мощью вневедомственной или иной охраны, в том числе с применени­ем технических средств, от проникновения террористов на объект, от несанкционированного получения информации посторонними лицами и т.п.

Подготовка к зайдите от угроз, передаваемых с помощью телефонного (или другого) канала связи, включает следующие основные мероприятия:

— анализ вероятных телефонных угроз;

— спецподготовка (в том числе морально-психологическая) секретаря (диспетчера) и других сотрудников, в чьи обязанности входит отвечать на телефонные звонки;

— техническое дооснащение рабочего места секретари (диспетчера) и других мест (телефонных аппаратов, на которые может поступить угроза).

Анализ вероятных телефонных угроз очень важен. Следует помнить, что любая из них применяется, как правило, для достижения конкретных це­лей, которыми могут быть:

— уничтожение материального объекта без человеческих жертв;

— вынуждение руководителя объекта или политического деятеля отка­заться от реализации своих хозяйственных замыслов (политических целей);

— склонение руководителя к принятию решения, выгодного террори­стам;

— установление полного контроля над руководителем;

— дестабилизация обстановки на объекте, подрыв авторитета началь­ника, раскол единства команды, снижение конкурентоспособности и т.п.;

— нанесение экономического ущерба, достигаемое путём нарушения ритма работы объекта, отказа от запланированных действий или прекра­щения работы на время поиска вероятных взрывных устройств;

— ограбление объекта или выведение из строя оборудования и про­дукции во время эвакуации всего персонала и возникающей при этом су­матохи ;

— временное прекращение функционирования объекта с целью мас­кировки личных недостатков (отсутствие па рабочем месте, нежелание работать, лень, зависть и пр.);

— удовлетворение личных амбиций, больного самолюбия, эгоизма и другое.

Вероятный характер и перечень угроз может быть конкретизирован применительно к конкретному объекту, его руководящему составу, об­становке, контингенту персонала и посетителей, наличию конкурентов и т.п.

Такой анализ позволит заблаговременно и правильно оценить обста­новку и подготовиться к возможной акции, что предотвратит необдуман­ные действия, на которые преступник и рассчитывает.

По результатам проведённого анализа оценивается обстановка и опре­деляются:

— перечень возможных причин возникновения телефонных угроз, их характер, а также круг потенциальных злоумышленников;

— степень возможности реализации угроз.

И только после этого руководитель, в случае необходимости, инфор­мирует соответствующие правоохранительные органы, получает компе­тентные консультации и принимает решение на осуществление необходи­мых мероприятий.

Секретарь (диспетчер) и другие лица, чья работа связана с приёмом телефонной информации, должны обладать необходимой специальной подготовкой (в том числе и психологической), что позволит не только минимизировать последствия телефонного теракта, но и в ряде случаев полностью предотвратить его.

Подготовка секретаря (диспетчера) включает в себя умение правильно оценивать побудительные мотивы преступника и осуществляемые им цели, знание возможных способов передачи угрозы, чёткое представление по­следствий неправильных ответных реакций. **(Прил. 3).**

Техническое дооснащение рабочего места секретаря (диспетчера), те­лефонных аппаратов организации заключается в обязательной установке сертифицированного автоматического определителя номера (АОН), адап­тированного к местным телефонным линиям связи, и звукозаписываю­щего устройства. Такое устройство должно быть простым в применении, и при его включении в телефонном эфире не должно возникать помех. Кроме того, у каждого телефонного аппарата необходимо иметь не­сколько бланков «Контрольного листа наблюдений при угрозе по теле­фону» **(прил. 4)**, куда сразу по окончании разговора следует заносить свои наблюдения.

Страхование объекта от чрезвычайных ситуаций осуществляется путём заключения договора. Следует иметь в виду, что страхование — это гаран­тия экономической защищённости любого объекта не только от послед­ствий террористического акта, но и от всевозможных производственных аварий или стихийных бедствий природного характера.

**Внутренняя безопасность** — это система защиты от разрушительных про­цессов, происходящих в коллективе после совершения террористического акта, когда главной целью теракта является не само действие (убийство, поджог, взрыв и т.д.), а психологическое воздействие на коллектив для дестабилизации обстановки, нарушения нормального хода работы или жизни.

Для её обеспечения необходимо:

— выполнять в полном объёме требования нормативных правовых ак­тов по обеспечению бесперебойного функционирования объекта в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

— вести подготовку руководящего и командно-начальствующего со­става объекта, а также его рядовых сотрудников в соответствии с По становлением Правительства № 738 «О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера». Особое внимание следует обратить на подготовку руководителей среднего зве­на, которым отводится главная роль в удержании ситуации под контро­лем.

Готовиться к защите от ЧС должно всё без исключения население Рос­сии, однако особая ответственность ложится на руководителей организа­ций, учреждений, предприятий (независимо от формы собственности и числа работающих). Подготовка руководящего состава организации заклю­чается в чётком распределении функциональных обязанностей между ру­ководителями, установлении иерархии заместительства, назначении лица, персонально ответственного за защиту организации от ЧС, составлении вариантов действий при получении различных угроз, регулярном обуче­нии по ГО и ЧС, практической отработке действий руководящего состава (на деловой игре), а затем и всего персонала (на тренировках или учениях по ГО и защите от ЧС).

**Превентивная защита** предполагает активные целенаправленные антитеррористические действия. Их смысл в умении убедить террористов в том, что:

— никакие насильственные действия не заставят руководство изменить своё решение;

— любые действия террористов встретят отпор и будут пресечены;

— инициаторов теракта ждёт неизбежная расплата (в соответствии с законодательством);

— коллектив, подвергшийся нападению, сплочён и в трудную минуту не дрогнет.

Мероприятия превентивной защиты планируются на основании анали­за безопасности и в зависимости от конкретных особенностей объекта. Их результативность зависит от того, какие специальные ведомства и органи­зации задействуются в случае возникновения теракта. Следует также по­мнить, что все предпринимаемые меры являются хорошим средством ук­репления производственной дисциплины, следовательно, и повышения эффективности труда, роста авторитета фирмы.

**Система безопасности территорий, мест массового скопления населения** и т.п. в общем, аналогична вышерассмотренной. Различия в организации таких систем обусловлены только конкретными особенностями. Одной из характерных особенностей таких мест является возможность террористи­ческих акций с использованием взрывоопасных предметов или химически опасных веществ.

Для снижения последствий возможных террористических актов с при­менением взрывоопасных предметов должностным лицам всех уровней необходимо проводить разъяснительную работу с широкими слоями насе­ления, которая должна быть направлена на исключение или сведение к минимуму человеческих жертв, нанесения ущерба здоровью людей и ма­териальных потерь. Она организуется представителями образовательных учреждений МЧС, МВД, ФСБ и Министерства обороны России. Должно­стные лица и население при этом должны быть проинформированы о:

— видах взрывоопасных предметов (ВОП), которые могут встретиться в данной местности, их внешнем виде, основных характеристиках;

— возможных причинах, приводящих к взрыву;

— возможных последствиях взрыва (радиусы поражения людей, разру­шения объектов);

— допустимых расстояниях и правилах безопасности при обнаружении ВОП;

— порядке эвакуации населения из опасных зон, местах укрытия и о лицах, ответственных за эвакуацию и укрытие населения;

— ответственности лиц за хищение, хранение, незаконное приобрете­ние, изготовление и сбыт ВОП.

Чтобы свести к минимуму последствия террористических акций с при­менением отравляющих веществ (ОВ) в местах массового скопления на­селения, необходимо заблаговременно провести :

• Организационные и технические мероприятия, исключающие или затрудняющие применение террористами ОВ на данном объекте (система безопасности объекта, наличие мощной вентиляции, запасные и допол­нительные выходы, наличие информационных указателей и предупреди­тельных знаков, широкие проходы и т.п.).

• Подготовку руководителей, персонала и населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

• Подготовку мест массового скопления людей к оповещению, эваку­ации, обеспечению средствами индивидуальной защиты и оказанию меди­цинской помощи.

# ПОРЯДОК ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ ИЗ ОПАСНОЙ ЗОНЫ

Население, оказавшееся в опасной зоне, необходимо эвакуировать или укрыть.

Ответственность за это несут органы местного самоуправления.

Эвакуацию по месту жительства (из жилых домов) при угрозе разруше­ния зданий и жизни жильцов осуществляют оперативные группы микро­района, специально создаваемые при жилищных органах (как при любой чрезвычайной ситуации).

Ответственность за эвакуацию персонала объекта несёт его руково­дитель. Проводит эвакокомиссия объекта по распоряжению его руково­дителя.

Население или персонал объекта эвакуируется на безопасное расстоя­ние от места возникновения чрезвычайной ситуации (обнаружение ВОП, химически опасных или отравляющих веществ и др.). Оно определяется руководителем эвакуации по согласованию с лицом, осуществляющим руководство аварийно-спасательными работами в зоне ЧС. При обнаруже­нии ВОП учитываются количество взрывчатого вещества и его характер (на предмет образования осколков при взрыве).

Эвакуация в любом случае должна проводиться без прохода людей че­рез зону возможного поражения.

**ДЕЙСТВИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

**ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКЦИЙ**

Мирное население, как правило, не имеет специальных знаний, уме­ний и снаряжения для конкретной борьбы с террористами. Для этих целей существуют особые подразделения. Однако люди обладают таки­ми уникальными свойствами, которыми не может похвастаться ни одна спецслужба мира, а именно — знанием в лицо, а зачастую и по фами­лии, имени и отчеству многих соседей, их родственников, друзей и зна­комых; продавцов близ расположенных магазинов, киосков и лотков; дворников, почтальонов и других должностных лиц своего квартала, улицы или двора. Вездесущие владельцы собак и кошек, выгуливая или разыскивая своих питомцев, днём и ночью «обшаривают» окрестные дворы. Инвалиды и больные, лишённые возможности передвигаться, иногда часами смотрят из окон на улицу, запоминая всё происходящее там до мельчайших подробностей. Дотошные пенсионеры, прогуливаясь по свежему воздуху, подробно обсуждают все новости своего двора: к кому пришли? Что привезли? Куда сгрузили?...Среди жильцов немало и настоящих профессионалов (сотрудники спецслужб, военнослужащие, военные пенсионеры, психологи и т.п.), имеющих личный опыт не только в распознавании преступных намерений злоумышленников, но и в борьбе с ними.

Всё это вместе взятое, говоря языком профессионалов, является по­тенциальной системой наблюдения в местах проживания людей. Задача со­стоит только в том, чтобы информацию своевременно передать правоох­ранительным органам. Наше сообщение, даже малозначительное на пер­вый взгляд, может предотвратить террористический акт и спасти жизни многих людей, а в первую очередь — свою.

Среди нас не должно быть равнодушных к происходящему — будь то в магазине, метро или собственном подъезде. Жизнь даётся человеку один раз, поэтому нельзя беспечно созерцать, когда кто-нибудь пытается её у нас отнять. **Остановите злоумышленника своим сообщением** до **того, как он совершит непоправимое.**

В ряде случаев мы сами способствуем преступнику в выборе объекта теракта. Это — постоянно открытые двери подвалов, чердаков и парадных, захламлённые и неосвещённые лестничные клетки. Это — беспечность при открывании дверей квартиры незнакомым людям, мнимым сантехникам и почтальонам. Это — доверчивость в передаче писем, цветов и посылок от посторонних людей. Это и безразличие к происходящему в арендованной квартире нашего подъезда, в подвале нашего дома. Это и гуляющие без присмотра, в тёмное время суток или далеко от дома наши дети. Это масса других примеров преступного равнодушия по отношению к самим себе, которые могут привести к трагедии. Будьте бдительны! Злоумышленник может находиться рядом с вами.

Происшествия не случаются там, где с ними борются до того, как они произошли. Не будьте только пассивными наблюдателями. Помоги­те другим понять важность этой проблемы. Обсудите в семье, с род­ственниками и друзьями необходимость и возможность предупреждения терактов. Растолкуйте тугодумам, что злоумышленника в ряде случаев можно определить задолго до того, как он успеет совершить задуманное. Научите своих детей строю соблюдать элементарные правила безопас­ности: не разговаривать на улице с незнакомыми людьми, не прини­мать от них никаких подарков или передач, не открывать дверь кварти­ры никому, кроме родителей и близких родственников, не заходить в открытые подвалы, технические здания и т.п., не прикасаться к най­денным на улице бесхозным игрушкам и другим предметам. Научите своих детей отказываться от соблазнительных предложений незнакомцев, на­пример, покататься на шикарной машине. Научите их сопротивляться, кричать и звать на помощь в ответ на принуждение в любой форме, распознавать зло в любой форме и звонить при опасности соседям и в милицию.

Одной из действенных мер повышения личной безопасности является создание коллективных систем безопасности. Подружитесь с соседями и договоритесь о взаимовыручке, например, о совместном присмотре за ос­тавленными квартирами, за гуляющими детьми и др. Обсудите способы передачи сигнала тревоги (стук в стену, по батарее...), порядок действий при получении такого сигнала. Соберитесь всем подъездом или домом, ус­тановите при входе железную дверь с надёжным замком и домофоном. Тре­буйте надёжного закрывания на замки дверей подвалов и других помеще­ний. Это Ваш дом — и Вы здесь хозяин.

Таким образом, население, под которым чаще понимают пассивную массу разрозненных людей, живущих по своим сугубо личным интересам, на деле оказывается коллективом, объединённым важнейшей общностью цели — мир, спокойствие, жизнь.

Население — это не безликая толпа;

— это мы с вами

— это огромная сила, способная предотвратить терроризм.

# ПРАВИЛА ПОВЕДЕНИЯ ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ ВОП

Взрывоопасные предметы могут быть обнаружены всюду, где проходи­ли боевые действия: в полях, огородах, в лесах и парках, в реках, озёрах и других водоёмах, в домах и подвалах, в других местах, а также на террито­рии бывших артиллерийских и авиационных полигонов. Самодельные ВОП, в случае их применения террористами, могут быть обнаружены в местах скопления людей (вокзалы, станции метрополитена, площади, скверы, дома, учреждения).

В случае обнаружения ВОП или внешне схожего с ним предмета необ­ходимо:

— немедленно сообщить об опасной находке ближайшему должност­ному лицу, по телефону «02» или в отделение милиции;

— при производстве земляных или других работ — остановить работу;

— хорошо запомнить место обнаружения предмета;

— установить предупредительные знаки или использовать различные подручные материалы — жерди, колья, верёвки, куски материи, камни, грунт и т.п.

При обнаружении ВОП категорически запрещается предпринимать любые действия с ними. Этим вы сохраните свою жизнь и поможете пре­дотвратить несчастный случай.

Необходимо не допускать самим и удерживать других от нарушения правил поведения при обнаружении ВОП.

При обнаружении ВОП категорически запрещается:

— наносить удары (ударять по корпусу, а также один боеприпас о дру­гой);

— прикасаться, поднимать, переносить или перекатывать с места на место;

— закапывать в землю или бросать в водоём;

— предпринимать попытки к разборке или распиливанию;

— бросать в костёр или разводить огонь вблизи него.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современная международная обстановка не даёт каких-либо утеши­тельных прогнозов на то, что в новом тысячелетии исчезнут проблемы в сфере безопасности. Насилие и угрозы его применения по-прежнему оста­нутся актуальными.

В настоящее время терроризм в различных его формах стал, по суще­ству, обыденным явлением даже в странах, которые совсем недавно явля­лись образцом стабильности и гражданского согласия.

Современный терроризм, опирающийся на достижения научно-тех­нической революции, вырос до масштабов, угрожающих мировому со­обществу в целом, в связи с чем задача борьбы с ним превратилась в межнациональную проблему. Вместе с тем, в борьбе с этим опасным явлением велика роль общества и его социально-политических структур, деятельность которых должна быть направлена на отказ от насильствен­ных способов борьбы, прекращение конфликтов и междоусобиц, а так­же на осознание общественностью всей опасности современного терро­ризма и готовности противостоять ему во имя достижения и сохранения гражданского мира.

ПРИЛОЖЕНИЯ

#### Приложение 1

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**«О БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ»**

Принят Государственной Думой 3 июля 1998 года

***Одобрен Советом Федерации 9 июля 1998 года***

(Извлечения)

Настоящий Федеральный закон определяет правовые и организацион­ные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок ко­ординации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом федераль­ных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и органи­заций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуще­ствлением борьбы с терроризмом.

*Статья 2.* ***Основные принципы борьбы с терроризмом***

Борьба с терроризмом в Российской Федерации основывается на сле­дующих принципах:

1) законность;

2) приоритет мер предупреждения терроризма;

3) неотвратимость наказания за осуществление террористической дея­тельности;

4) сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;

5) комплексное использование профилактических, правовых, полити­ческих, социально-экономических, пропагандистских мер;

6) приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в резуль­тате террористической акции;

7) минимальные уступки террористу;

8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

9) минимальная огласка технических приёмов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава участников указанных операций.

*Статья 3.* ***Основные понятия***

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

**терроризм** — насилие или угроза его применения в отношении физичес­ких лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имуще­ственного ущерба либо наступления иных общественно опасных послед­ствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправо­мерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях пре­кращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранно­го государства или сотрудника международной организации, пользующих­ся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транс­портные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения междуна­родных отношений;

**террористическая деятельность** - деятельность, включающая в себя:

1) организацию, планирование, подготовку и реализацию террористи­ческой акции;

2) подстрекательство к террористической акции, насилию над физи­ческими лицами или организациями, уничтожению материальных объек­тов в террористических целях;

3) организацию незаконного вооружённого формирования, преступ­ного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции, а равно участие к такой ак­ции;

4) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

5) финансирование заведомо террористической организации или тер­рористической группы или иное содействие им;

**международная** **террористическая деятельность** — террористическая дея­тельность, осуществляемая:

1) террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одно­го государства;

2) гражданами одного государства в отношении граждан другого госу­дарства или натерритории другого государства;

3) в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но пре­ступление совершено за пределами территорий этих государств;

**террористическая акция** — непосредственное совершение преступле­ния террористического характера в форме взрыва, поджога, примене­ния или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактив­ных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравля­ющих, сильнодействующих, ядовитых веществ; уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объектов; посяга­тельства на жизнь государственного или общественного деятеля, пред­ставителя национальных, этнических, религиозных или иных групп на­селения; захвата заложников, похищения человека; создания опаснос­ти причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределённого круга лиц путём создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности; распростра­нения угроз в любой форме и любыми средствами; иных действий, со­здающих опасность гибели людей, причинения значительного имуще­ственного ущерба либо наступления иных общественно опасных по­следствий; преступления террористического характера — преступления, предусмотренные статьями 205-208, 277 и 360 Уголовного кодекса Рос­сийской Федерации. К преступлениям террористического характера мо­гут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголов­ным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террори­стических целях. Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федера­ции;

**террорист** — лицо, участвующее в осуществлении террористической де­ятельности в любой форме;

**террористическая группа** — группа лиц, объединившихся в целях осуще­ствления террористической деятельности;

**террористическая организация** — организация, созданная в целях осу­ществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признаётся террористической, если хотя бы одно из её структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации;

**борьба с терроризмом** — деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению, минимизации последствий террористической деятельности;

**контртеррористическая операция** — специальные мероприятия, направ­ленные на пресечение террористической акции, обеспечение безопаснос­ти физических лиц, обезвреживание террористов, а также на минимиза­цию последствий террористической акции;

**зона проведения контртеррористической операции** — отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, строение, со­оружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, **в** пределах которых проводится указанная операция;

**заложник** — физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в це­лях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо дей­ствия как условия освобождения удерживаемого лица.

*Статья* ***4. Международное сотрудничество Российской Федерации в об­ласти борьбы с******терроризмом***

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами сотрудничает в области борьбы с терроризмом с иностранными государ­ствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом.

2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения бе­зопасности личности, общества и государства, преследует на своей терри­тории лиц, причастных к террористической деятельности, в том числе в случаях, когда террористические акции планировались либо проводились вне пределов Российской Федерации, однако наносят ущерб Российской Федерации, и в других случаях, предусмотренных международными дого­ворами Российской Федерации.

**Глава II**

**ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ**

*Статья* ***5. Цеди борьбы с терроризмом***

Борьба с терроризмом в Российской Федерации осуществляется в це­лях:

1) защиты личности, общества и государства от терроризма;

2) предупреждения, выявления, пресечения террористической деятель­ности и минимизации её последствий;

3) выявления и устранения причин и условий, способствующих осуще­ствлению террористической деятельности.

*Статья 9.* ***Содействие органам, осуществляющим борьбу с терро­ризмом***

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения и орга­низации независимо от форм собственности, должностные лица долж­ны оказывать содействие органам, осуществляющим борьбу с терро­ризмом.

2. Сообщение граждан правоохранительным органам о ставших извес­тными им сведениях о террористической деятельности и олюбых других обстоятельствах, информация о которых может способствовать предуп­реждению, выявлению и пресечению террористической деятельности, а также минимизации её последствий, является гражданским долгом каж­дого.

#### Приложение 2

# УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят Государственной Думой 24 мая 1996 года

***Одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года***

(Извлечения)

*Статья 205.* ***Терроризм***

1. **Терроризм,** то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имуще­ственного ущерба либо наступления иных общественно опасных послед­ствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на при­нятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях — **наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.**

2. Теже деяния, совершённые:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) неоднократно;

в) с применением огнестрельного оружия, — **наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.**

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, а равно сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энер­гии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения, — **наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет** (в ред. Федерального закона от 09.02.99 № 26-ФЗ).

Примечание. **Лицо, участвовавшее в подготовке акта терроризма,** осво­бождается **от уголовной ответственности,** если оно своевременным пре­дупреждением органов власти или иным способом способствовало пре­дотвращению осуществления акта терроризма и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

*Статья 206.* ***Захват заложника***

1. Захват или удержание лица в качестве заложника, совершённые в це­лях понуждения государства, организации или гражданина совершить ка­кое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника, — **наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.**

2. Те же деяния, совершённые:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) неоднократно;

в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;

г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;

д) в отношении заведомо несовершеннолетнего;

е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;

ж) в отношении двух или более лиц;

з) из корыстных побуждений или по найму, — **наказываются лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет.**

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, — **нака­зываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет.**

Примечание. **Лицо, добровольно или по требованию властей освободив­шее заложника, освобождается от уголовной ответственности,** если в его действиях не содержится иного состава преступления.

*Статья 207****. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма***

Заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительно­го имущественного ущерба либо наступления иных общественно опас­ных последствий, — **наказывается штрафом в размере от двухсот до пяти­сот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арес­том на срок от трёх до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трёх лет.**

*Статья 208****. Организация незаконного вооружённого формирования или участие в нём***

1. Создание вооружённого формирования (объединения, отряда, дру­жины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство таким формированием — **наказываются лишением сво­боды на срок от двух до семи лет.**

2. Участие в вооружённом формировании, не предусмотренном феде­ральным законом, — **наказывается ограничением свободы на срок до трёх лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.**

Примечание. **Лицо, добровольно прекратившее участие в незаконном во­оружённом формировании и сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности,** если в его действиях не содержится иного состава пре­ступления.

*Статья 277.* ***Посягательство на жизнь государственного или обще­ственного деятеля***

Посягательство на жизнь государственного или общественного дея­теля, совершённое в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность (терро­ристический акт), — **наказывается лишением свободы на срок от двенад­цати до двадцати лет либо смертной казнью или пожизненным лишением свободы.**

*Статья 360.* ***Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой***

Нападение на представителя иностранного государства или сотруд­ника международной организации, пользующегося международной за­щитой, а равно на служебные или жилые помещения либо транспор­тное средство лиц, пользующихся **международной** защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения междуна­родных отношений, — **наказывается лишением свободы на срок от трёх до восьми лет.**

*Статья 218.* ***Нарушение правил учёта, хранения, перевозки и использо­вания взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехничес­ких изделий***

Нарушение правил учёта, хранения, перевозки и использования взрыв­чатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, а также незаконная пересылка этих веществ по почте или багажом, если эти деяния повлекли по неосторожности тяжкие последствия, — **наказывают­ся лишением свободы на срок от двух до пяти лет.**

*Статья 222.* ***Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, пе­ревозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывча­тых веществ и взрывных устройств*** *(в ред. Федерального закона от 25.06.98 № 92-ФЗ)*

1. Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств - **наказываются ограничени­ем свободы на срок от двух до четырёх лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок от *двух,* до четырех лет со штра­фом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо без такового** (в ред. Федерального закона от 25.06.98 №92-ФЗ).

*2.* Те же деяния, совершённые группой лип по предварительному сгово­ру или неоднократно, — **наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет.**

3. Деяния, предусмотренные частями перкой или второй настоящей статьи, совершённые организованной группой, — **наказываются лишени­ем свободы на срок от пяти до восьми лет** (в ред. Федерального закона от 25.06.98 № 92-ФЗ)

4. Незаконные приобретение, сбыт или ношение газового оружия, холодного оружия, в том числе метательного оружия, за исключением тех местностей, где ношение холодного оружия является принадлеж­ностью национального костюма или связано с охотничьим промыс­лом, — **наказываются обязательными работами на срок от ста восьмиде­сяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трёх до шести меся­цев, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере до двухсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух месяцев либо без такового.**

Примечание. **Лицо, добровольно сдавшее предметы, указанные в насто­ящей статье, освобождается от уголовной ответственности,** если в его дей­ствиях не содержится иного состава преступления.

*Статья 223.* ***Незаконное изготовление оружия***

1. Незаконные изготовление или ремонт огнестрельного оружия, ком­плектующих деталей к нему, а равно незаконное изготовление боеприпа­сов, взрывчатых веществ или взрывных устройств — **наказываются лишени­ем свободы на срок от двух до четырёх лет** (в ред. Федерального закона от 25.06.98 №92-03),

2. Те же деяния, совершённые группой лиц по предварительному сгово­ру или неоднократно, — **наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет.**

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершённые организованной группой, —- **наказываются лишени­ем свободы на срок от пяти до восьми лет** (в ред. Федерального закона от 25.06.98 № 92-ФЗ).

4. Незаконное изготовление газового оружия, холодного оружия, в том числе метательного оружия, — **наказывается обязательными рабо­тами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправи­тельными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от четырёх до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.**

Примечание. **Лицо, добровольно сдавшее предметы, указанные в насто­ящей статье, освобождается от уголовной ответственности,** если в его дей­ствиях не содержится иного состава преступления.

*Статья 224.* ***Небрежное хранение огнестрельного оружия*** Небрежное хранение огнестрельного оружия, создавшее условия для его использования другим лицом, если это повлекло тяжкие последствия, — **наказывается ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.**

*Статья 225.* ***Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране ору­жия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств***

1. Ненадлежащее исполнение своих обязанностей лицом, которому была поручена охрана огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых ве­ществ или взрывных устройств, если это повлекло их хищение или унич­тожение либо наступление иных тяжких последствий, — **наказывается ог­раничением свободы на срок до трёх лет, либо арестом на срок от трёх до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой де­ятельностью на срок до трёх лет или без такового.**

2. Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране ядерного, хими­ческого, биологического или других видов оружия массового поражения либо материалов или оборудования, которые могут быть использованы 36

при создании оружия массового поражения, если это повлекло тяжкие последствия либо создало угрозу их наступления, — **наказывается лишени­ем свободы на срок от трёх до семи лет с лишением права занимать опреде­лённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет.**

*Статья 226.* ***Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств***

1. Хищение либо вымогательство огнестрельного оружия, комплекту­ющих деталей к нему, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств — **наказываются лишением свободы на срок от трёх до семи лет.**

2. Хищение либо вымогательство ядерного, химического, биологичес­кого или других видов оружия массового поражения, а равно материалов или оборудования, которые могут быть использованы при создании ору­жия массового поражения, — **наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.**

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) неоднократно;

в) лицом с использованием своего служебного положения;

г) с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, — **наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет с конфискацией имущества или без тако­вой.**

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей на­стоящей статьи, если они совершены:

а) организованной группой;

б) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;

в) лицом, два или более раза судимым за хищение либо вымогатель­ство, — **наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества.**

**Президент Российской Федерации**

**Б.ЕЛЬЦИН**

**Москва, Кремль**

**13 июня 1996 года**

**№ 63-ФЗ**

#### Приложение 3

**ПАМЯТКА СЕКРЕТАРЮ (ДИСПЕТЧЕРУ)**

**ПРИ ПОЛУЧЕНИИ УГРОЗЫ ПО ТЕЛЕФОНУ**

1. Установить прочный контакт с анонимом:

• представиться (назвать своё имя, отчество, должность);

• допытаться успокоить говорившего;

• заверить, что его требования будут немедленно переданы админист­рации.

2. Выяснить требования анонима и получить информацию о характере угрозы:

• внимательно выслушать и под диктовку записать все требования;

• под любым предлогом предложить повторить свои требования;

• задать уточняющие вопросы о характере угрозы и времени её реали­зации, стимулируя анонима рассказать как можно больше;

3. Выяснить мотивы действий анонима:

• задать вопрос о целях, которые преследует аноним, при этом ответы анонима выслушивать внимательно, проявляя участие;

• предложить анониму другие пути реализации его интересов.

4. В процессе выхода из контакта с анонимом следует повторить основ­ные моменты беседы с ним, сказать, что его требования будут переданы администрации. Попытаться под любым благовидным предлогом убедить его повторить звонок.

5. По окончании разговора немедленно заполнить «Лист наблюдений при угрозе по телефону». (Приложение 4).

6. Сообщить о происшествии:

• в правоохранительные органы по телефону «02»;

• администрации объекта.

7. Если у вас нет определителя номера или он не сработал, не вешайте телефонную трубку, а положите её рядом. С другого телефона позвоните на телефонный узел с просьбой установить номер телефона, откуда был сде­лан звонок.

8. Не сообщайте об угрозе никому, кроме тех, кому об этом необходи­мо знать в соответствии **с** инструкцией, чтобы не вызвать панику и исклю­чить непрофессиональные действия.

#### Приложение 4

**КОНТРОЛЬНЫЙ ЛИСТ**

**НАБЛЮДЕНИЙ ПРИ УГРОЗЕ ПО ТЕЛЕФОНУ**

Пол: мужчина, женщина

Возраст: подросток, молодой, средний, пожилой

Речь: темп \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

наличие акцента \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

наличие дефектов\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

присутствие попыток изменения тембра \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

4. Голос: громкость\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

высота\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5. Предполагаемое психологическое состояние: возбуждённое, вялое, неадекватное, спокойное, иное \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

6. Наличие звукового (шумового) фона \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

#### Приложение 5

**ПАМЯТКА НАСЕЛЕНИЮ**

**ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ**

**Будьте наблюдательны!** Только вы способны своевременно обнаружить предметы и людей, посторонних в вашем подъезде, дворе, улице.

**Будьте бдительны!** Обращайте внимание на поведение окружающих, наличие бесхозных и не соответствующих обстановке предметов.

**Наведите порядок в собственном доме:** установите железную дверь с до­мофоном в подъезде, ежедневно проверяйте закрытие подвалов, чердаков и технических зданий.

**Организуйте соседей** на дежурство вблизи дома и оказание помощи пра­воохранительным органам в охране общественного порядка.

**Не делайте вид, что ничего не замечаете** при опасном поведении попутчи­ков в транспорте! Вы имеете полное право защищать свой временный дом.

**Никогда не принимайте на хранение** или для передачи другому лицу пред­меты, даже самые безопасные.

Обнаружение подозрительного предмета в неподходящем (безлюдном) месте **не должно ослабить вашу осторожность.** Злоумышленник мог попро­сту бросить его, испугавшись чего-либо.

Даже если у вас имеется личный опыт общения со взрывчатыми веще­ствами, **не пытайтесь манипулировать ими.** Самодельные взрыватели бывают, сверхчувствительны и изощрённо хитроумны.

**Не приближайтесь,** а тем более — **не прикасайтесь** к подозрительному предмету: это может стоить вам жизни.

**Расскажите своим детям** о взрывных устройствах.

**Научите своих детей** мерам безопасности: не разговаривать на улице и не открывать дверь незнакомым, не подбирать бесхозные игрушки, не прикасаться к находкам и т.п.

*Приложение 6*

**ПАМЯТКА НАСЕЛЕНИЮ**

**ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ ПРЕДМЕТА, ПОХОЖЕГО**

**НА ВЗРЫВООПАСНЫЙ**

Заметив подозрительные предметы или чью-либо деятельность, на­пример:

— вещь без хозяина,

— предмет, не соответствующий окружающей обстановке,

— устройство с признаками взрывного механизма,

— бесхозный автотранспорт, припаркованный непосредственно к зда­ниям,

— разгрузку неизвестными лицами различных грузов в подвальные и чер­дачные помещения, арендованные квартиры, канализационные люки и т.п.

**1.** **Не подходите и не прикасайтесь к подозрительному предмету.**

**2.** **НЕМЕДЛЕННО сообщите** ближайшему должностному лицу (води­телю трамвая, охраннику, дежурному) или

**3.** **ПОЗВОНИТЕ по телефону «02»,** а также по контактным телефо­нам вашего отделения милиции, территориального управления, ЖЭС, домоуправления и т.п.

*Приложение* 7

**ПАМЯТКА ПЕРСОНАЛУ ОБЪЕКТА**

**ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ**

**Будьте наблюдательны!** Только вы можете своевременно обнаружить предметы и людей, посторонних на вашем рабочем месте.

**Будьте внимательны!** Только вы можете распознать неадекватные дей­ствия посетителя в вашем рабочем помещении или вблизи него.

**Будьте бдительны!** Каждый раз, придя на своё рабочее место, прове­ряйте отсутствие посторонних предметов.

**Потренируйтесь:** кому и как вы можете быстро и незаметно передать тревожную информацию.

**Соблюдайте** производственную дисциплину! Обеспечьте надёжные запо­ры постоянно закрытых дверей помещений, шкафов, столов.

**Не будьте равнодушны к поведению посетителей!** Среди них может ока­заться злоумышленник.

**Заблаговременно** представьте себе возможные действия преступника вблизи вашего рабочего места и свои ответные действия.

**Помните,** что злоумышленники могут действовать сообща, а также иметь одну или несколько групп для ведения отвлекающих действий.

**Получив сведения** о готовящемся теракте, сообщите об этом только в правоохранительные органы по тел. «02» и руководителю объекта. Оставай­тесь на рабочем месте. Будьте хладнокровны. Действуйте по команде.

#### Приложение 8

**ПАМЯТКА ПЕРСОНАЛУ ОБЪЕКТА**

**ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ ПРЕДМЕТА,**

**ПОХОЖЕГО НА ВЗРЫВООПАСНЫЙ**

**Немедленно сообщите** в правоохранительные органы, руководителю объекта или сотруднику охраны, оставаясь на рабочем месте. Действуйте только по команде.

**Не приближайтесь и не прикасайтесь** к подозрительному предмету.

**Не поднимая паники,** удалитесь сами и удалите людей из опасной зоны. Эвакуация должна производиться без прохода людей через зону нахожде­ния подозрительного предмета. Помните, что право на полную эвакуацию принадлежит только руководителю.

**Оградите** или другим способом исключите случайный доступ в опасную зону посторонних людей до прибытия спецподразделений.

#### Приложение 9

**РЕКОМЕНДАЦИИ РУКОВОДИТЕЛЮ**

**ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ**

**Проверьте,** как вы выполняете требования нормативных правовых ак­тов по предупреждению чрезвычайных ситуаций, в том числе, терактов:

**1. Вы лично** прошли обязательную подготовку руководителя по защите от ЧС (постановление Правительства РФ № 738):

— в УМЦ по ГО и ЧС или...;

— на Курсах ГО вашего административного района или...;

— в негосударственном образовательном учреждении по ГО и ЧС?

**2.** **Ваш секретарь (диспетчер)** прошёл спецподготовку по противодей­ствию телефонному терроризму?

**3.** **В вашей организации** разработаны необходимые документы по граж­данской обороне и защите от ЧС?

— Обязанности начальника ГО объекта;

— план основных мероприятий по вопросам ГО, предупреждению и ликвидации ЧС на *\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_* год;

— приказ начальника ГО об итогах подготовки по ГО и ЧС за минувший год и задачи на новый учебный год;

— приказ начальника ГО «О создании гражданских организаций ГО»

на *\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*\_\_\_\_ год;

— приказ начальника ГО «О назначении руководителей занятий по ГО с рабочими и служащими на*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_* учебный год;

— план подготовки руководящего состава гражданских организаций ГО, рабочих и служащих объекта по ГО на*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_* ученый год;

— перечень руководителей занятий и учебных групп на *\_\_\_\_\_* учебный год;

— тематика для подготовки рабочих и служащих, не входящих в граж­данские организации ГО;

— тематика для подготовки личного состава гражданских организаций ГО;

— журнал учета подготовки руководящего и командно**-**начальствую­щего состава ГО на курсах ГО;

— журнал учёта занятии по ГО на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ учебный год;

— расписание занятий по ГО на\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ учебный год.

**4.** **На вашем объекте организована обязательная подготовка** рабочих и служащих в области ГО и защиты от ЧС (программа МЧС — 15 часов)?

**5.** **Вы регулярно** (1 раз в 3 года) проводите со всеми сотрудниками уче­ния (тренировки) по защите от ЧС, в том числе от терроризма?

**6.** **Вы оборудовали на объекте уголок ГО и зашиты от ЧС?**

**7.** **Не экономьте** на обеспечении безопасности и защите от **ЧС.**

**8.** **Постоянно** проводите анализ уязвимости фирмы и угроз конку­рентов.

**9.** **Предотвратите** получение **излишней** информации о фирме посторон­ними людьми.

**10.** **Добейтесь** твердой дисциплины, высокого морального духа и спло­чённости команды.

**11.** **Будьте последовательны!** Убедите злоумышленников, что за свои действия им неизбежно придётся отвечать.

**12.** **Практически научите весь персонал действовать по сигналам «ВНИ­МАНИЕ ВСЕМ!», «ПОЖАРНАЯ ТРЕВОГА! » и т.п.**

#### Приложение 10

**РЕКОМЕНДАЦИИ РУКОВОДИТЕЛЮ**

**ПРИ ПОЛУЧЕНИИ УГРОЗЫ О ВЗРЫВЕ**

**Не допустить паники.**

**Не допустить расползания слухов.**

**Немедленно сообщить** об угрозе по телефону «02».

**О полученной информации** сообщить только начальнику своей службы безопасности или специально подготовленной группе сотрудников.

**Своими силами,** не дожидаясь прибытия специалистов, по заранее раз­работанному плану организовать осмотр всех помещений с обязательным участием и опросом их персонала, ответственных и заведующих.

**Не прикасаться к предметам, похожим на взрывоопасные.**

**Составить схему объекта** с указанием предметов, похожих на взрывоо­пасные.

**Прекратить погрузочио -разгрузочные работы, в том числе опорожнение мусорных баков.**

**Отвести после досмотра на безопасное расстояние автотранспорт, при­паркованный у здания.**

**Проанализировать обстановку и принять решение на эвакуацию.**

#### Приложение 11

# РЕКОМЕНДАЦИИ РУКОВОДИТЕЛЮ

**ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ ПРЕДМЕТА,**

**ПОХОЖЕГО НА ВЗРЫВООПАСНЫЙ**

**Не допустить паники.**

**Немедленно сообщить** по телефону «02».

**Оцепить зону нахождения взрывоопасного предмета.**

**Оценить обстановку и принять решение на эвакуацию.**

**В случае принятия решения на полную или частичную эвакуацию провес­ти её организованно.** Для этого рекомендуется использовать заранее отра­ботанные команды, например, «Учебная пожарная тревога! Всем выйти на улицу!».

**Эвакуация** должна проводиться без прохождения людей через зону на­хождения предметов, похожих на взрывоопасные.

# ЛИТЕРАТУРА

Федеральный закон Российской Федерации «О борьбе с терроризмом», 1998 г.

Уголовный кодекс Российской Федерации, 1996 г.

Распоряжение губернатора Ленинградской области «Об организации работ по обнаружению, обезвреживанию, вывозу и уничтожению взрыво­опасных предметов на территории Ленинградской области».

К. Жаринов. Терроризм и террористы. — Минск, 1999.

Н. Долгий, В. Малышев. Терроризм — угроза обществу. — М., 2000.

П. Хочкисон, М. Стюарт. Выжить в катастрофе. — М, 1996.

О. Семиног и др. Экстремальные ситуации. — С-Пб, 1996.

В. Малышев. Химический и биологический терроризм. — М., 2000.

В. Лоборев. Электромагнитный терроризм. — М., 2000.

А. Грачёв. Политический терроризм: корни, проблемы. — М., 1982.

Л. Замойский. Тайные пружины международного терроризма. — М., 1982.

О. Будницкий. История терроризма в России в документах, биографиях, исследованиях. — Ростов-на-Дону, 1996.

П. Кошель. История Российского терроризма. — М., 1995.

Б. Губанов. Современный терроризм как фактор политической неста­бильности и угроза безопасности России. — С-Пб, 1998.

# СОДЕРЖАНИЕ

**Введение** ………………………………………………………………………………..2

Современный терроризм, его истоки, характерные черты и особенности.....................................……………………………………………………………..3

**Виды терроризма** ..........................................………………………………………….6

Терроризм, осуществляемый с применением взрывных уст­ройств .......................…6

Терроризм, осуществляемый с использованием химически опасных веществ............................................…………………………………………………………….10

Терроризм, осуществляемый с использованием телефонного канала связи.............11

**Борьба с терроризмом**.............................……………………………………………..12

Организация борьбы с терроризмом в Российской Федерации.……………………12

Порядок подготовки населения к защите от ЧС............……………………………..13

Рекомендации должностным лицам по предотвращению террористических акций....…………………………………………………………………………………………16

Порядок эвакуации населения из опасной зоны.............…………………………….20

Действия населения по предотвращению террористических акций..........................20

Правила поведения при обнаружении ВОП...............………………………………..21

**Заключение**........................................………………………………………………….22

**Приложения:**

1. Федеральный Закон Российской Федерации «О борьбе с террориз­мом» (извлечения)............................………………………………………………………………….23

2. Уголовный кодекс Российской Федерации (извлечения)....……………………....26

3. Памятка секретарю (диспетчеру) при получении угрозы по те­лефону................30

4. Контрольный лист наблюдений при угрозе по телефону.....……………………..31

5.Памятка населению по предупреждению террористических актов........................31

6. Памятка населению при обнаружении предмета, похожего на взрывоопасный......................…………………………………………………………………..32

7. Памятка персоналу объекта по предотвращению террористических актов..............……………………………………………………………………………………32

8. Памятка персоналу объекта при обнаружении предмета, похожего на взрывоопасный.....................…………………………………………………………………...33

9. Рекомендации руководителю по предотвращению террористи­ческих актов...........................…………………………………………………………………………...33

10. Рекомендации руководителю при получении угрозы о взрыве ………………...34

11. Рекомендации руководителю при обнаружении предмета, похо­жего на взрывоопасный...................…………………………………………………………………….35

12. Литература.................................…………………………………………………….36